

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
ОТ
ИВАН ШИШКОВ
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (ДВ, бр. 62 от 2022 г.) е създаден чл. 117а, ал. 1 съгласно, който Министерския съвет приема методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация.

С проекта на Методика за индексирание на разходите по договори, сключени при условията на Закона за обществените поръчки се регламентират редът и условията за индексирание на разходите за изпълнение на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация, при която съществено са увеличени цените на основните стоки и материали, формиращи стойността на договора за строителство. Основната цел на методиката е да интернализира инфлационния риск, чрез обективна и справедлива индексация на стойността на изпълнени и предстоящи дейности.

По данни на Националния статистически институт (НСИ) средногодишната производствена инфлация в Република България за последните 20 години (2001 – 2020 г.)

е 3.99 %. В периода 2016 – 2020 г. годишната инфлация е дори значително по-ниска, а именно средно 2.2 %.

От началото на 2021 г. сме свидетели на прогресираща инфлация в цените на производител в целия промишлен комплекс. Към 31.12.2021 г. общият индекс на цените на производител в промишлеността (Евростат код В_ТО_Е36) бележи ръст от 33.7 пункта спрямо стойностите към 31.12.2020 г. (от 109.4 на 143.1), което свидетелства за инфлация от 30.78 %. В средногодишен план инфлацията в промишлеността през 2021 г. спрямо 2020 г. е 16.36 %.

Прогресиращата промишлена инфлация през 2021 г. е световно явление, обусловено от резкия дисбаланс между търсене и предлагане на основни промишлени суровини и стоки (метали, дървесина, петрол и рафинирани нефтопродукти, природен газ и енергийни суровини) в периода на възстановяване на световната икономика от последствията на глобалната пандемия от COVID-SARS-2. В началото на 2022 г. инфлационните процеси се катализират и вследствие на нарушените канали за доставки във връзка с военния конфликт между Руската федерация и Украйна. Гореописаните процеси доведоха и до рязък скок в цените на редица основни строителни продукти, който може да бъде илюстриран чрез тримесечния индекс на НСИ на цените на производител на вътрешния пазар на строителни материали, представен в долната таблица:

Индекс на цени на производител на вътрешния пазар на строителни материали (2015=100)					
година	I тримесечие	II тримесечи е	III тримесечи е	IV тримесечие	Средногодишни стойност
2020	104.23	103.91	103.91	104.72	104.19
2021	107.77	110.43	121.35	125.83	116.35

Показателите на индекса на цени на производител на вътрешния пазар на строителни материали (2015=100) демонстрират, че в периода 2020 – 2021 г. годишната инфлация в производствените цени на строителните продукти варира в границата между 1 % и 2 %. Считано от началото на 2021 г. се наблюдава рязко възходящ инфлационен процес, особено отчетлив през второто полугодие, като към края на годината изменението на показателя е с 20.1 пункта спрямо края на предходната година, свидетелстващо за инфлация от 20.15 %. В средногодишен план инфлацията в цените на строителните материали на вътрешния пазар през 2021 г. спрямо 2020 г. е 11.65 %.

Гореописаните обстоятелства налагат предприемането на методически и регулаторни мерки за преодоляване на последиците от прогресивната инфлация в цените на строителната продукция, доставки и услуги с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на възложените строително-монтажни работи.

При разработването на методиката са проведени работни срещи между представители на Министерството на финансите, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на транспорта и съобщенията и Камарата на строителите (КСБ) в България. За целите на работата КСБ представи информация за тежестта на строителните материали в себестойността на различните видове строежи. Целта на прилагане на тази тежест е ограничаване на индексацията до стойността на материали, вложени в строителството.

За индексирание на разходите по договорите за доставки и услуги за строителство се използва Общ индекс на цени на производител в промишлеността.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация не предвижда допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които се предлагат за одобрение.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка по Приложение № 2.2. към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 и ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове по проекта на акт е проведено публично обсъждане, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на оценката, са публикувани на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни. Срокът за предложения и становища по проекта на нормативен акт е определен на 14 дни, предвид данните за цените на производител във всички области на икономиката и необходимостта от спешно подпомагане на бизнеса чрез предприемане на регулаторни мерки за преодоляване на последиците от прогресивна инфлация в цените на строителните продукти с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на договори за обществени поръчки. Направените бележки и предложения са отразени съгласно приложената към доклада справка.

Предложеният проект на акт не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Преписката е оформена съгласно изискванията на чл. 35 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на акт е съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Направените бележки и предложения са отразени съгласно приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Проект на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка при инфлация;
3. Финансова обосновка;
4. Частична предварителна оценка на въздействието;
5. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“;
6. Таблица за отразяване на становищата по чл. 32 от УПМСНА;
7. Съгласувателни писма;
8. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

**МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО:**

ИВАН ШИШКОВ